

特 載

# 審計長被提名人陳瑞敏列席 立法院全院委員會口頭報告

114 年 9 月 19 日

主席、各位委員女士、先生：

瑞敏今天再次以審計長被提名人的身分，列席 大院全院委員會接受各位委員的審查和指教，至感榮幸，回想起 6 年前，也就是 108 年瑞敏有幸奉蔡前總統提名，獲 大院同意擔任審計長一職，深感責任重大，任職期間秉持審計機關應與時俱進及協助行政部門良善治理之理念，積極推動政府審計之革新與精進，並推展各項審計業務。

政府審計工作重心，原以監督政府財務收支為主，隨著政府職能日益擴張，社會各界對於建立高效能政府之期待漸增，國際政府審計之發展趨勢，強調審計機關除了在傳統監督功能之外，亦應肩負起政府管理顧問角色，透過研提洞察性建議意見，促進政府提升施政效能，或提出前瞻性預警意見，協助機關因應潛在風險，擴大審計機關對於促進政府良善治理之價值與效益。

瑞敏 6 年前於 大院全院委員會報告時，提出將以「落實監督」、「強化洞察」及「邁向前瞻」作為審計業務三大主軸，瑞敏就任後，即以前述審計業務主軸，偕同全體審計同仁策進監督、洞察與前瞻三大審計功能之專業發展，研提具建設性之審計意見，促進政府資源有效運用；另為持續推動審計業務革新，依循國際最高審計機關組織策略管理架構，藉由優化組織架構、精進審計品質、厚植數位審計量能、組建創新生態系等一系列革新措施，致力於提升審計機關組織與所屬人員能力，在此期間承蒙 大院支持，完成審計部組織法及審計人員任用條例修法，進一步強化審計機關組織結構與進用多元審計人才，相關策進作為及成果包括：

## 一、落實監督方面

積極辦理各項財務收支抽（調）查，嚴密監督預算之執行，並審慎稽察財務（物）違失行為，端正財務秩序。另為強化組織功能，推動數位轉型及智能審計，將原屬委員會型態之審計資訊委員會，改制成立資訊處，並設立數位審計專責單位第六廳，掌理數位及科技發展審計事項，擴展審計監督領域。近6年度（109年至114年7月）政府各機關（基金）依據審計機關審核意見，包含：稅捐稽徵補稅；財物稽察追回繳庫、扣（罰）款或減帳；修正歲入、歲出決算等，處理或執行改善措施而節省之支出或增加之收入金額達1,193億餘元；另稽察發現各機關人員涉有財務上重大違失之行為，或機關不負責答復或答復不當，經依審計法第17條及第20條第2項規定，報請監察院處理、移送司法機關偵辦及通知各該機關查明處分者共計643案（詳附件一），受處分者2,186人次。

## 二、強化洞察方面

加強考核各機關施政績效，敦促完備制度規章，並審慎考核公共設施效能，研提改善設施不良之建議意見，增進公共利益；暨辦理跨域系統性查核，就涉及中央與地方、區域治理或地方共同性審計業務辦理聯合審計，促請提升整體施政績效。近6年度（109年至114年7月）考核各機關施政績效，發現機關人員涉有未盡職責或效能過低等案件，經報請監察院處理或提供行使職權參考者，計有583案（詳附件一），發揮監察審計合作綜效；另發現制度規章缺失或設施不良，提出建議改善意見於各機關者，共計1,398項；認為有可提升效能或增進公共利益，提出建議意見於各該機關或有關機關者，共計3,892項，審計績效顯著。

## 三、邁向前瞻方面

辨識影響各機關施政或營（事）業效能之潛在風險，適時預警，促請落實風險管理，並積極辦理專家諮詢，導入外部專業觀點，提升審計意見之客觀性與公信力；近6年度提出預警性意見促請機關妥為因應者，共計903項；另借鏡美國聯邦審計署作法，於112年導入關鍵審計議題發展機制及成立關鍵審計議題發展委員會，參酌世界經濟論壇等國外組織或機構發布全球趨勢及風險報告等，訂定七大關鍵審計領域，研提關鍵審計議題，進行系統性或多年期查核，協助權責機關預為因應未來之新興挑戰與潛在風險。

113 年度及 114 年度關鍵審計議題各有 25 項及 29 項（詳附件二），內容涵蓋氣候變遷調適、改善所得分配、打擊詐欺、能源轉型、智慧國家、國防及戰略產業、關鍵人才培育、地方政府補助款管考及執行等跨域施政議題，豐富多元且受各界關注，顯示審計機關針對關鍵審計議題相關查核機制與查核作為，已能契合各界關注焦點與國家長期發展趨勢。

#### 四、優化審核報告方面

為精進審核報告品質內容及促進資訊公開等，陸續完成：（一）依總決算部分、營業部分及非營業部分等決算類別，分冊編報審核報告，清晰對應重要審核意見之揭露；（二）以電子檔形式編報公務各類決算審定表、非營業部分附表，提供各界查閱，達成表件無紙化；（三）增編「重要施政議題之查核」專章計 78 篇（詳附件三），主題式彙總報導攸關國家長期發展及各界關注之施政議題執行情形，供各界以整體政府觀點審視重要施政項目執行成效；（四）建置總決算審核報告查詢平臺，於 111 年 9 月啓用，截至 114 年 7 月底止，已累積瀏覽 22 萬 7 千餘次，審核報告全書下載 4 萬 3 千餘次，有效提升審計資訊可近性，提供利害關係人優質審計服務，促進政府施政透明，強化財務監督與課責。

#### 五、導入新興科技方面

為配合審計功能轉型，強化監督、洞察及前瞻之審計核心職能，加強導入 AI 人工智慧及大數據分析等新興工具方法於審計作業實務，並開發數位審計模組及辦理人員培訓，加以推廣擴散，期於有限審計人力下，以科技提升審計技術及品質。109 年至 114 年 7 月應用大數據分析技術與 AI 輔助查核案件，包含查核工商登記負責人投保農保情形、Covid-19 疫情紓困補貼及賦稅捐費稽徵業務執行情形等，獲致量化財務效益共計 159 億餘元，並發現多起政府採購廠商涉弊案件，110 年至 114 年 7 月稽察發現投標廠商疑涉重大異常關聯等違反政府採購法規定，經移送政風、廉政署及檢調單位調查之採購案計有 2,030 件，嗣經檢方偵結提起公訴或緩起訴案件計 291 件；另審計人員運用生成式 AI 輔助撰寫程式、比對巨量文件、照片及發掘採購異常事證，相關成果獲天下雜誌報導（113 年 5 月 29 日 799 期）肯定，並受邀與行政機關及產業界進行交流。

## 六、強化行政合作方面

為建立審計機關與行政部門之合作夥伴關係，共同促進政府良善治理，自 110 年度起推動行政機關優良案例推廣擴散制度，由各審計單位發掘各機關優良實務計 107 案，推廣擴散至其他機關參考運用，督促提升施政效能，並激勵行政部門持續策進施政作為，發揮審計機關之正面影響力；另參考英國國家審計署「內審外審合作優良實務指引」，由各審計單位積極參與法務部廉政署機關採購廉政平臺、與機關政風單位交流查核技術，或偕同主計單位召開業務協調會報等，深化審計機關與廉政、政風、主計單位合作，共同把關政府財務秩序。

在過去 6 個年度，瑞敏率審計部及所屬全體同仁，以「落實監督」、「強化洞察」及「邁向前瞻」三大審計業務主軸，戮力推動審計制度之改革、審計業務之革新與審計技術之精進，獲致具體績效。今年 8 月瑞敏奉 總統提名，咨請 大院同意，續任審計長一職，倘獲 大院同意，瑞敏當秉持審計機關「獨立、廉正、專業、創新」核心價值，參考先進國家審計機關與審計專業組織之業務發展方向，以「智慧審計」、「永續審計」、「韌性審計」及「共臻善治」等四大面向，廣續強化審計職權之行使，並持續深化監督、洞察與前瞻三大政府審計專業功能發展，擴大發揮審計機關對於促進政府良善治理之價值與效益：

### 一、智慧審計－拓展資訊科技及人工智慧之應用

近年來，審計部為因應全球數位發展及政府數位轉型，透過開辦數位審計人才培育班，強化審計人員運用資訊科技於審計業務之技術能力；蒐集與研析具擴散價值之數位審計案例，進一步開發數位審計模組，提升審核效率及效果；建置跨機關資料傳輸安全機制與資料隔離，強化機敏資料保護等措施，持續發展政府數位審計業務，擴展審計查核面向，使數位審計成為政府審計工作之關鍵支柱。鑑於 AI 人工智慧等新興數位科技正持續蓬勃發展，審計部將以過去之數位審計發展成果為基礎，加強整合生成式 AI、大數據分析、機器人流程自動化、雲端服務等資訊技術於審計作業流程，擴大推動智慧化審計作業，建構更為敏捷、具風險感知能力之智慧化審計環境，並鼓勵審計人員以創新思維整合各項新興科技，深化數位技術於審計業務之運用能力，培養兼具資訊分析與審計洞察力之專業審計人員，打造高效能之智慧化審計作業模式。

## 二、永續審計－導入國際實務強化永續發展目標之審計

政府為具體回應聯合國於 2015 年通過「翻轉世界：2030 年永續發展議程」，107 年起陸續通過臺灣永續發展目標 18 項核心目標、143 項具體目標及相關對應指標，並分別於 106 年及 111 年發布首次及第 2 次國家自願檢視報告。審計部歷年來參考國際最高審計機關組織相關作業指引及借鏡先進國家審計實務，檢視政府推動國家永續發展情形，協助行政機關落實良善治理，並以跨域宏觀角度審慎篩選攸關國家永續發展、民衆生活及社會公義的重要施政，於總決算審核報告專章揭露，並依據 大院決議，自 113 年度起每年定期發布政府推動國家永續發展情形審計報告，發揮對行政部門倡議永續發展之角色。鑑於國際最高審計機關組織，自 2016 年起積極倡導審計機關在追蹤及覆核 2030 年永續發展議程之角色，審計部當全面審視各級政府於環境、社會、經濟等各面向之重要永續發展議題，並借鏡先進國家審計機關經驗，以政策一致性觀點，整合跨域審計資源，共同審視跨領域之永續發展政策執行情形，避免政策衝突及資源浪費，並鼓勵利害關係人參與審計，以不遺漏任何人的精神，確保國家永續發展政策得以真正落實。

## 三、韌性審計－以前瞻觀點精進政府韌性治理之查核

我國正面臨地緣政治風險升高、全球性通膨壓力、產業供應鏈重組，以及數位與淨零轉型等多重威脅與挑戰，對政府施政與公共服務產生嚴重衝擊，審計機關須全方位審視各級機關面對系統性衝擊時之準備與回應能力，方能協助政府部門由傳統危機應對思維，轉變為前瞻與風險性治理。過去 6 年，審計部業依行政院核定國家發展計畫，分析我國面臨之重大全球趨勢暨對應提出之國家發展策略，並審酌世界經濟論壇與聯合國全球風險報告提出短期或長期可能發生並加速惡化之風險，聚焦政府應對關鍵趨勢挑戰之策略推動情形，規劃辦理相關查核工作，促進國家發展韌性。未來審計機關當持續加強查核行政機關推動產業、民生、資通安全、國土防衛等面向之韌性措施，俾適時研提審計意見督促行政機關健全應變體系，強化公部門治理韌性與調適能力，並持續檢討優化關鍵審計議題發展機制，以國家整體觀點出發，辨識攸關國計民生之跨域施政議題，密切關注政策推動成效，俾適時研提建議意見協助行政部門辨識潛在之施政風險與挑戰，展現審計機關促進國家長遠發展之積極功能。

#### 四、共臻善治－審計行政協力共促政府善治之願景

審計機關肩負促進政府良善治理之重要責任，瑞敏自 108 年上任以來，不僅要求審計機關查核公共資源運用之合法性與效益性，更進一步偕同全體審計同仁以具建設性之態度，從「善意把關」出發，協助行政機關提升治理效能，具體作為包括：推動行政機關優良案例推廣擴散機制，以系統化機制蒐集各行政部門之優良施政作為，適時建請其他機關參酌應用，促進成功經驗之分享與學習；彙整跨機關共同性、結構性或反覆出現問題，於政府審計季刊開闢「前車之鑑」專欄報導，揭示問題之共同性與結構性成因，提醒機關避免重蹈覆轍；強化查核意見正面衡平報導施政績效，以正面肯定之觀點，激勵行政部門持續策進施政作為，另就查核發現之重大違失與施政過程所衍生之風險缺口，適時提出建言與預警，協助行政部門提前制定應對方案等。為與行政機關協力促進政府善治，未來審計部當廣續強化總決算審核報告及政府資訊透明度，並暢通政府與公民多元溝通管道，使民眾更易於理解政府施政良窳；另將擴大發掘與推廣行政機關優良實務，促進提升施政綜效，透過正向經驗之分享與溝通，與行政機關及各界共同攜手努力，實現政府一體共臻善治之美好願景。

以上報告，謹請主席、各位委員女士、先生支持指教，謝謝！ ❖

附件一 審計機關依審計法規定陳報監察院核辦審計案件

案件別 \ 年度	合計	109	110	111	112	113	114 (1-7月)
合計	1,226	171	213	215	225	250	152
未盡職責或效能過低 (第 69 條第 1 項前段)	380	68	70	73	65	65	39
機關答復不當 (第 20 條第 2 項)	42	8	8	6	8	10	2
財務上違失 (第 17 條前段)	20	1	8	5	3	2	1
移送司法機關 (第 17 條後段)	31	4	7	5	6	7	2
通知機關查明處理並按權責處分	550	80	100	88	97	113	72
供行使監察職權參考	203	10	20	38	46	53	36

附件二 審計機關關鍵審計領域與關鍵審計議題對應情形

關鍵審計領域	113 年度關鍵審計議題	114 年度關鍵審計議題
數位創新及產業轉型	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府推動智慧國家發展執行情形</li> <li>2. 政府推動科技發展執行情形</li> <li>3. 政府推動智慧運輸系統發展執行情形</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府推動臺灣 AI 行動計畫執行情形</li> <li>2. 政府建構網路設施及推動雲端服務執行情形</li> <li>3. 服務型智慧政府執行情形</li> <li>4. 永續農業發展執行情形</li> </ol>
人口結構及人力資源	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府因應超高齡社會對策執行情形</li> <li>2. 政府促進中高齡者及高齡者就業執行情形</li> <li>3. 政府推動關鍵人才培育及延攬執行情形</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府因應超高齡社會對策執行情形</li> <li>2. 政府推動促進青年就業執行情形</li> <li>3. 政府推動關鍵人才培育及延攬執行情形</li> <li>4. 偏遠地區學校教育發展情形</li> </ol>
國土規劃及區域發展	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府推動海岸管理業務執行情形</li> <li>2. 112 年度計畫型補助款管考及執行情形</li> <li>3. 政府推動智慧運輸系統發展執行情形</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府推動國土計畫業務執行情形</li> <li>2. 計畫型補助款管考及執行情形</li> <li>3. 政府推動公路公共運輸永續及交通平權執行情形</li> </ol>
健康安全及公平正義	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府食品安全管理機制執行情形</li> <li>2. 政府因應超高齡社會對策執行情形</li> <li>3. 政府推動打擊詐欺執行情形</li> <li>4. 政府改善所得分配相關措施執行情形</li> <li>5. 政府推動交通安全改善執行情形</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府推動兒童醫療照護執行情形</li> <li>2. 政府因應超高齡社會對策執行情形</li> <li>3. 政府推動毒品防制政策執行情形</li> <li>4. 政府推動打擊詐欺執行情形</li> <li>5. 政府改善所得分配相關措施執行情形</li> <li>6. 政府推動促進青年就業執行情形</li> </ol>
氣候變遷及環境挑戰	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府推動氣候變遷調適執行情形</li> <li>2. 政府推動生物多樣性執行情形</li> <li>3. 政府推動能源轉型政策執行情形</li> <li>4. 政府建構永續金融生態系執行情形</li> <li>5. 政府推動平地人工湖及伏流水執行情形</li> <li>6. 地方政府推動淨零轉型運具電動化執行情形</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 國營事業推動淨零轉型政策執行情形</li> <li>2. 政府推動風力發電政策執行情形</li> <li>3. 政府推動無自來水地區供水改善執行情形</li> <li>4. 政府推動國家關鍵基礎設施安全防護執行情形</li> <li>5. 政府推動空氣污染減量措施情形</li> <li>6. 政府推動公路公共運輸永續及交通平權執行情形</li> <li>7. 政府推動綠色運輸執行情形</li> <li>8. 計畫型補助款管考及執行情形</li> </ol>
國家建設及財政永續	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 112 年度計畫型補助款管考及執行情形</li> <li>2. 政府採購履約管理作業執行情形</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府推動風力發電政策執行情形</li> <li>2. 政府改善所得分配相關措施執行情形</li> </ol>
國防及民生整備	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 國軍戰力整備執行情形</li> <li>2. 政府推動海空戰力提升執行情形</li> <li>3. 政府推動國艦國造執行情形</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 國防及戰略產業規劃及執行情形</li> <li>2. 政府推動國艦國造執行情形</li> </ol>

### 附件三 中央政府總決算審核報告「重要施政議題之查核」專章議題

年度	專章議題名稱	專章議題項數
108	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 政府推動國家永續發展情形</li> <li>● 政府推動人權促進與保障情形</li> <li>● 政府推動少子女化對策計畫執行情形</li> <li>● 政府推動毒品防制政策執行情形</li> <li>● 政府推動五加二產業創新計畫執行情形</li> <li>● 政府推動非傳染病防治業務執行情形</li> <li>● 政府採購執行情形</li> <li>● 政府推動橋梁安全維護管理情形</li> </ul>	8
109	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 政府推動國家永續發展情形</li> <li>● 政府推動少子女化對策計畫執行情形</li> <li>● 政府推動毒品防制政策執行情形</li> <li>● 政府推動五加二產業創新計畫執行情形</li> <li>● 政府推動長期照顧十年計畫 2.0 執行情形</li> <li>● 各級政府推動社會住宅興辦計畫執行情形</li> <li>● 國土違規使(占)用及取締管理情形</li> <li>● 政府因應嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興相關計畫執行情形</li> </ul>	8
110	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 政府因應嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興相關計畫執行情形</li> <li>● 政府推動國家永續發展情形</li> <li>● 政府推動溫室氣體減量情形</li> <li>● 政府推動少子女化對策計畫執行情形</li> <li>● 政府推動長期照顧十年計畫 2.0 執行情形</li> <li>● 政府推動毒品防制政策執行情形</li> <li>● 政府推動重要社會發展計畫執行情形</li> <li>● 政府推動科技發展計畫執行情形</li> <li>● 政府推動重大公共建設計畫執行情形</li> <li>● 政府推動水資源建設開發及管理情形</li> <li>● 政府推動污水下水道系統建設及營運管理情形</li> <li>● 行政法人制度推動情形</li> </ul>	12
111	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 政府推動國家永續發展情形</li> <li>● 政府推動重要社會發展計畫執行情形</li> <li>● 政府推動科技發展計畫執行情形</li> <li>● 政府推動重大公共建設計畫執行情形</li> <li>● 少子女化及其衍生問題因應對策推動情形</li> <li>● 政府推動長期照顧十年計畫 2.0 執行情形</li> <li>● 政府推動國家資通安全政策執行情形</li> <li>● 政府推動毒品防制政策執行情形</li> <li>● 政府落實都市更新及建構永續都市執行情形</li> <li>● 政府劃設都市計畫特定專用區開發情形</li> <li>● 政府推動青年居住政策執行情形</li> <li>● 政府推動交通安全改善情形</li> </ul>	12

特

載

## 附件三 中央政府總決算審核報告「重要施政議題之查核」專章議題（續）

年度	專章議題名稱	專章議題項數
112	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 政府推動打擊詐欺執行情形</li> <li>● 政府改善所得分配相關措施執行情形</li> <li>● 政府食品安全管理機制執行情形</li> <li>● 政府推動都市更新及危老重建執行情形</li> <li>● 政府推動整體住宅政策執行情形</li> <li>● 政府推動能源轉型政策執行情形</li> <li>● 政府推動交通安全改善執行情形</li> <li>● 中央對地方政府補助之管考及執行情形</li> <li>● 政府推動資通安全防護執行情形</li> <li>● 政府因應超高齡社會對策執行情形</li> <li>● 政府建構永續金融生態系執行情形</li> <li>● 政府改善企業投資環境執行情形</li> <li>● 政府推動智慧運輸系統發展執行情形</li> <li>● 政府推動生物多樣性執行情形</li> <li>● 政府推動氣候變遷調適執行情形</li> <li>● 政府推動關鍵人才培育及延攬執行情形</li> <li>● 政府推動智慧國家發展執行情形</li> </ul>	17
113	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 政府推動國家永續發展情形</li> <li>● 政府推動打擊詐欺執行情形</li> <li>● 政府推動風電 / 光電政策執行情形</li> <li>● 國防及戰略產業規劃及執行情形</li> <li>● 政府推動人工智慧發展與應用情形</li> <li>● 政府推動毒品防制政策執行情形</li> <li>● 政府改善所得分配相關措施執行情形</li> <li>● 中央補助地方政府預算執行情形</li> <li>● 政府推動綠色運輸執行情形</li> <li>● 政府因應超高齡社會對策執行情形</li> <li>● 政府推動空氣污染減量措施執行情形</li> <li>● 政府推動國土計畫業務執行情形</li> <li>● 政府推動國家關鍵基礎設施安全防護執行情形</li> <li>● 政府員額管理及人力運用情形</li> <li>● 政府推動關鍵人才培育及延攬執行情形</li> <li>● 永續農業發展執行情形</li> <li>● 政府推動公路公共運輸永續及交通平權執行情形</li> <li>● 政府推動數位轉型執行情形</li> <li>● 政府推動無自來水地區供水改善執行情形</li> <li>● 政府資安專職人員配置情形</li> <li>● 臺鐵經營管理與運輸安全執行情形</li> </ul>	21